



MIEJSKI ZAKŁAD USŁUG KOMUNALNYCH

Sp. z o.o. z siedzibą w Wałbrzychu

58-300 Wałbrzych, ul. Kolejowa 4, tel. 74 665-00-61, e-mail: biuro@mzuk.com.pl

Wałbrzych, dnia 27.07.2021

ZP/ /2021

Wg rozdzielnika

Dotyczy: **System monitoringu zbierania i transportu odpadów komunalnych**
Znak postępowania: 11/ZSiZO/TP/2021.

Odpowiedzi na zapytania nr 1 do SWZ

Modyfikacja SWZ

UWAGA: zmiana terminu składania ofert

Pytanie:

W Załączniku nr 5 do SWZ Opis przedmiotu zamówienia pkt 2.3 Zamawiający wskazał, aby montaż tagów na pojemnikach odbył się w miejscu produkcji/ w miejscu magazynowania lub na placu Zamawiającego.

Mając na uwadze uwarunkowania techniczne (w tym proces tagowania i przypisywania w systemie lokalizacji pojemników), Wykonawca proponuje aby montaż tagów RFID UHF oraz inwentaryzacja pojemników realizowana była w miejscu docelowego umiejscowienia pojemnika, tj. w miejscu, w którym pojemnik już będzie znajdował się pod konkretnym adresem. Zapewni to zapisanie lokalizacji GPS takiego pojemnika/taga. Jest to bardzo ważne dla prawidłowej pracy Systemu.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na montaż tagów RFID UHF oraz przeprowadzenie inwentaryzacji pojemników w miejscach gdzie docelowo zostaną umieszczone pojemniki?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wyraża zgodę na montaż tagów RFID UHF oraz przeprowadzenie inwentaryzacji pojemników również w miejscach gdzie docelowo zostaną umieszczone pojemniki.

Pytanie:

W opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający nie wskazuje kto będzie odpowiedzialny za rozstawienie pojemników.

Odpowiedź:

W przypadku złożenia oferty przez Wykonawcę z opcją rozstawienia to za rozstawienie odpowiada Wykonawca. Jeżeli w ofercie wykonawcy nie będzie opcji rozstawienia pojemników to za rozstawienie odpowiada Zamawiający.

STOP PLASTIK

*Wspólnie chronimy
naszą planetę!*

Segregujesz - Zyskujesz!

Miejski Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o.

Konto: Santander Bank Polska S.A. nr 34 1500 1764 1217 6002 2735 0000

NIP: 886-25-88-515, Regon: 891322535, KRS: 0000005502 Kapitał Zakładowy 4 179 000,00 zł

Zarejestrowana w Sądzie Rejonowym dla Wrocławia - Fabrycznej, IX Wydział Gospodarczy KRS

<http://www.mzuk.com.pl>

 **WYDRUKOWANO NA PAPIERZE EKOLOGICZNYM**

Pytanie:

W pkt. 3 Załącznika nr 3 Opis przedmiotu zamówienia pojawia się określenie Cena wynajmu. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający przewiduje zakup rozwiązania a nie jego wynajem.

Odpowiedź:

Postępowanie przetargowe obejmuje zakup, a nie wynajem. W Załączniku nr 5_Opis Przedmiotu tytuł pkt. 3 otrzymuje brzmienie: „Cena zakupu”. Załącznik zostaje odpowiednio zmodyfikowany.

Pytanie:

W par. 7 ust 1 d) Umowy Zamawiający wprowadził karę umowną za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi w wysokości 20% wartości brutto umowy. Tak sformułowany zapis jest bardzo ogólny i daje Zamawiającemu podstawy do obciążenia bardzo wysoką karą Wykonawcy za nawet drobne uchybienie. Co za tym idzie, jeżeli Zamawiający nie doprecyzuje/nie zmodyfikuje zapisów Wykonawca musi w cenie ofertowej skalkulować ryzyko obciążenia karą za bliżej nieokreślone przewinienia. Prosimy o wskazanie konkretnych przypadków, za które Wykonawca może ponieść karę i obniżenie wysokości kary umownej za taki przypadek lub modyfikację wysokości kary np. na 0,1% za każdy przypadek niewykonania lub nienależytego wykonania, bądź na 0,1% za każdy dzień braku działania systemu.

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje Załącznik nr 3_wzór umowy w następujący sposób:

W § 7 ust. 1 lit d) otrzymuje brzmienie:

„d) w wysokości 0,1 % wartości brutto umowy, o której mowa w § 4 ust. 1 za:

- każdy dzień braku działania systemu,
- za każdy dzień opóźnienia usunięcia wad w stosunku do terminu wskazanego w § 6 ust. 3 niniejszej umowy.

W § 6 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wykonawca zagwarantuje usunięcie wszelkich wad w ciągu 3 dni roboczych od momentu ich zgłoszenia przez Zamawiającego na adres mailowy Wykonawcy.....”

Pytanie:

Zgodnie ze specyfikacją warunków zamówienia, odpady będą zbierane i transportowane 8 pojazdami typu śmieciarka – 6 z napędem ON – duże o poj. 21- 24 m3 w tym dwie śmieciarko-myjki, 2 z napędem CNG – małe o poj. ok. 8 m3 .

Zamawiający podaje ogólne informacje o pojazdach. Prosimy o podanie marek, modeli i roczników podwozi pojazdów bezpylnych oraz marek i roczników zabudów oraz wrzutników. Dane są niezbędne do prawidłowego doboru komponentów systemu RFID i GPS, a tym samym do obliczenia ceny ofertowej, co wymagane jest przez art. 99 nowego PZP, który wskazuje, że Zamawiający przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Zgodnie ze specyfikacją warunków zamówienia pkt. 1.6. System musi umożliwić automatyczne ostrzeżenie pracowników Wykonawcy, gdy na zasypie został zainstalowany pojemnik oznaczony transponderem RFID, który nie powinien być opróżniany podczas danej trasówki.

Zamawiający w Wymaganiach ogólnych, w punkcie 1.6 wymaga, informowania załogi o zgodności taga RFID w pojemniku z listą pojemników przeznaczonych do odbioru na trasie. Dalej w specyfikacji Zamawiającego, jest wskazanie na użycie tagów RFID w częstotliwości UHF. Wedle naszej wiedzy, anteny UHF w pojazdach bezpylnych montowane są zazwyczaj nad wanną załadunkową, prosimy o potwierdzenie:

- iż ostrzeżenie dla załogi o pojemniku, który nie powinien być odebrany na trasie, ma zostać wygenerowane PRZED uruchomieniem mechanizmu wrzutowego, tak by nie doszło do opróżnienia pojemnika i mieszania różnych typów odpadów w komorze zabudowy,
- że odczyt taga nie może być wykonany przed zawieszeniem pojemnika na wrzutniku, np. w czasie przetaczania pojemników przy pojeździe,
- że wymagany jest odczyt tagów RFID na pojemnikach, które nie zostały zinwentaryzowane, tak by Dyspozytor, mógł podjąć decyzję o potrzebie przypisania taga RFID do wytwórcy odpadu,
- że nie jest prawidłowym, odczyt tagów RFID mogących znajdować się w odpadach – tagi UHF stosowane są w przemyśle tekstylnym i opakowaniowym, a technologia UHF charakteryzuje się dużą odległością i szerokością pola odczytu wraz z możliwością przenikania fal UHF przez ściany pojemników na odpady, wykonane z tworzywa.

Zgodnie ze specyfikacją warunków zamówienia, 1.8. Wykonawca wyposaży wszystkie pojazdy w terminale do systemu identyfikacji RFID montowane na urządzeniu wrzutowym śmieciarki (na tyle śmieciarki) w sposób, aby pracownicy opróżniający pojemniki mieli jak najłatwiejszy do niego dostęp.

W punkcie 1.8 Wymagań ogólnych, Zamawiający wymaga wyposażenia wszystkich pojazdów w terminale zgodne z technologią UHF. **Prosimy o wyjaśnienie jakie ma być zastosowanie takiego terminala i jednocześnie prosimy o potwierdzenie, że system RFID na pojeździe bezpylnym ma działać w sposób automatyczny, tzn. odczyty tagów RFID mają się odbywać podczas normalnego cyklu załadunku pojemnika przez załogę, bez dodatkowych czynności załogi w tym zakresie.**

Odczyt automatyczny jest standardem branżowym na świecie i ma to związek z ilością operacji na jednej trasie pojazdu bezpylnego (średnio od 300 do 700 pojemników na trasie, zależnie od typu zabudowy). Odczyt manualny każdego taga RFID naraża proces identyfikacji na błędy obsługi, a także znacząco wydłuża czas realizacji trasy, a tym samym podnosi koszty obsługi tras.

W kontekście w/w podpunktów nieuzasadnione jest wymaganie przez Zamawiającego konkretnej częstotliwości zastosowanych tagów RFID, jeśli pojemniki nie zostały już wcześniej w nie wyposażone i Zamawiający nie poniósł kosztu ich zakupu i instalacji w ramach innych, wcześniejszych postępowań.

Standardem na świecie, w dziedzinie identyfikacji pojemników na pojazdach odbieranych przez pojazdy bezpylne, jest technologia LF w dwóch wersjach: 134,2 kHz FDX + HDX oraz 125 kHz Unique. Powyższe częstotliwości stały się standardem przede wszystkim z uwagi na precyzję w zakresie odczytu (brak odczytów przypadkowych z dużej odległości).

Dla Zamawiającego z punktu widzenia celowości i racjonalności wydatkowania środków publicznych istotna powinna być skuteczność realizacji założonych wobec systemu RFID oczekiwań, a nie techniczne aspekty implementacji, szczególnie, jeśli odbiegają od przyjętych standardów. Mając na uwadze powyższe PPU Omega wnosi o wskazanie uzasadnienia wskazania w SWZ technologii UHF jako wymaganej, a także wskazanie czy dopuszcza się technologię LF w dwóch wersjach: 134,2 kHz FDX + HDX oraz 125 kHz Unique ?

Analizując dalej specyfikację warunków zamówienia w punkcie 2, w wymaganiach technicznych, Zamawiający przedstawia szczegółową specyfikację systemu rejestracji obrazu wskazującą na konkretnego producenta i markę systemu rejestracji obrazu. Specyfikacja w zakresie nośników pamięci wskazuje na archaiczne rozwiązania wymagające zgrywania danych, które są niedostępne w przypadku, gdy zapłon lub zasilanie w pojeździe są wyłączone. Dodatkowo, używając sformułowania „Widok z lotu ptaka” Zamawiający, poza wskazaniem na konkretny model urządzenia na rynku, określa niewielki obszar wokół pojazdu dostępny dla kamer, charakterystyczny dla wskazanego systemu rejestracji, zgodnie z wycinkiem z jego dokumentacji:

Wedle doświadczeń naszych Klientów, system kamer na pojeździe bezpylnym służy przede wszystkim do dokumentacji procesu odbioru odpadów i związanych z nimi potencjalnych nieprawidłowości, w tym po stronie mieszkańców. System taki winien móc zarejestrować:

Wedle doświadczeń naszych Klientów, system kamer na pojeździe bezpylnym służy przede wszystkim do dokumentacji procesu odbioru odpadów i związanych z nimi potencjalnych nieprawidłowości, w tym po stronie mieszkańców. System taki winien móc zarejestrować:

Mając na uwadze powyższe wnosimy o udzielenie odpowiedzi, czy Zamawiający zmieni specyfikację techniczną kamer na rozwiązanie, które będzie dokumentować proces odbioru odpadów i związanych z nimi potencjalnych nieprawidłowości?

Dodatkowo, specyfikacja systemu rejestracji obrazu wskazuje na dublowanie funkcjonalności z innymi wymaganymi modułami, np. GPS, czy modulem mapowym. Wydaje się, także, że Zamawiający nie wymaga, by dane o obrazie były zintegrowane z danymi rejestrowanymi przez system RFID i GPS, potwierdzające odbiory odpadów. Powyższe powoduje wzrost kosztów inwestycji oraz zwiększone koszty obsługi systemu wymaganego w postępowaniu przez Zamawiającego z uwagi na rozbieżności procesu analizy danych na odrębne systemy informatyczne (sprzeczność z zasadą racjonalnego i celowego wydatkowania środków publicznych).

Z uwagi na powyższe prosimy o taką zmianę specyfikacji systemu rejestracji obrazu, by:

- nie wskazywała ona na konkretny produkt dostępny na rynku (dyskryminacja pośrednia pozostałych wykonawców, (w wypadku braku wnioskowanej zmiany, prosimy o wskazanie uzasadnienia);
- opisywała rezultaty, jakich wymaga Zamawiający w kontekście oceny prawidłowości realizacji obowiązków przez załogi pojazdu oraz wytwórców odpadów (w wypadku braku wnioskowanej zmiany, prosimy o wskazanie uzasadnienia);
- Z uwagi na obniżenie kosztów (tj. zasadę celowości i racjonalności wydatków wynikającą z ustawy o finansach publicznych) po stronie Zamawiającego, z jednoczesnym podniesieniem skuteczności wykorzystania systemu rejestracji obrazu, aby wymagana była integracja danych z systemu RFID i GPS z obrazem (wypadku braku wnioskowanej zmiany, prosimy o wskazanie uzasadnienia);
- zintegrowane dane z w/w modułów, były dostępne dla Zamawiającego z opóźnieniem nie większym niż 1 minuta już w czasie trwania trasy pojazdu, bez potrzeby ich późniejszego zgrywania z nośników pamięci w pojeździe, co umożliwia natychmiastową reakcję na nieprawidłowości (w wypadku braku wnioskowanej zmiany, prosimy o wskazanie uzasadnienia);
- w oprogramowaniu do analizy danych, obraz dostępny był zarówno w formie nagrań wideo z klatkami obrazu rejestrowanymi z częstotliwością nie mniejszą niż 8 klatek na sekundę (skuteczna analiza obrazu nawet podczas ruchu pojazdu), jak również w formie klatek obrazu zintegrowanych z wszelkimi danymi rejestrowanymi z systemu RFID i GPS (w wypadku braku wnioskowanej zmiany, prosimy o wskazanie uzasadnienia);

Dodatkowo, analizując całą specyfikację i szczegółowość parametrów technicznych poszczególnych modułów i ich elementów, należy wskazać, iż specyfikacja ta, w naszej ocenie faworyzuje jednego wykonawcę, całości zamówienia, tj. firmę Globtrak Polska Sp. z o.o., z siedzibą przy ul. Wincentego Witosa 65/2, w Kielcach, NIP: 657-28-12-038 REGON: 260275988.

Powracając jeszcze do wskazanych przez Zamawiającego parametrów technicznych, w naszej ocenie ograniczających konkurencję, ograniczenie kręgu potencjalnych wykonawców może wynikać jedynie z uzasadnionych rzeczywistych potrzeb Zamawiającego, podczas gdy w przedmiotowej sytuacji nie ma wyjaśnienia dla zawężenia parametrów przedmiotu zamówienia, bowiem procesy odbioru odpadów realizowane w Wałbrzychu, nie mogą odbiegać w swej istocie od tych realizowanych w innych miastach Polski, a tym samym nie może być mowy o uzasadniających powyższe potrzebach Zamawiającego.

Posługiwanie się parametrami wskazującymi na konkretnego producenta jest formą dyskryminacji pośredniej niedozwolonej przez przepisy Prawa zamówień publicznych, równocześnie wypełniającej znamiona czynu niedozwolonego w rozumieniu ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji w postaci utrudniania dostępu do rynku (art.15), a także mogącej stanowić wyraz niedozwolonego porozumienia ograniczające konkurencję (utrudnianie dostępu do rynku), o którym mowa w art.6 ust.1 pkt. 6 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

W przypadku, gdy zastosowany opis przedmiotu zamówienia nie ulegnie stosownej zmianie i będzie nadal faworyzował jednego wykonawcę, ograniczając konkurencję, PPU Omega Sp. z o. o. będzie wnosić o unieważnienie postępowania, bowiem zachodzić będą przesłanki do unieważnienia umowy zawartej w ramach zamówienia publicznego, a także podejmiemy środki wynikające z ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, a także ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Odpowiedź:

Zamawiający posiada wiedzę w zakresie rozwiązań dostępnych na rynku i doświadczenie w korzystaniu z technologii LF 134,2 kHz oraz 125 kHz RFID, która funkcjonuje na terenie miasta Wałbrzycha. Proponowany przez Wykonawcę system wymaga przebudowy urządzenia zasypowego itp.

Zamawiający nie podaje parametrów pojazdów specjalistycznych gdyż postępowanie dotyczy systemu, który nie wymaga na etapie przetargu dokładnych danych tych pojazdów.

Opis przedmiotu zamówienia został przygotowany w sposób ogólny i w żaden sposób nie dyskryminujący firm działających na rynku polskim i europejskim. Zamawiający kierował się przede wszystkim ideą wprowadzenie innowacyjnych rozwiązań z myślą o dłuższej perspektywie czasowej i spełnieniu wymogów prawnych (np. zgodność z normą R46 o eliminowaniu martwych stref – przetarg na system uwzględnia przyszłą rozbudowę). Opis przedmiotu zamówienia odpowiada rzeczywistym potrzebom Zamawiającego i sformułowany jest w sposób uzasadniający realizację tych potrzeb. Zamawiając zobligowany jest przy eksploatacji pojazdów komunalnych m.in. do zapewnienia bezpieczeństwa pracy pracowników oraz obywateli miasta.

Zamawiający nie widzi podstaw do zmiany zapisów SWZ czy też wniosku o unieważnienie postępowania. Fakt, że pytający nie posiada w swojej ofercie rozwiązań (technologia, funkcjonalności czy parametry) spełniających uzasadnione, rzeczywiste potrzeby Zamawiającego, nie jest przesłanką do złożenia wniosku o unieważnienie postępowania. Z przeprowadzonego rozeznania rynku wynika, że oczekiwane przez Zamawiającego rozwiązania opisane w przedmiocie zamówienia dostępne są na rynku w ofercie wielu przedsiębiorstw.

Zmiana terminu:

Zgodnie z art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 2019 ze zm.) Zamawiający informuje, że w ww. postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego dokonuje następującej modyfikacji treści SWZ:

- I. - Rozdział XIV pkt 1 SWZ otrzymuje następujące brzmienie:
Oferty należy składać za pośrednictwem Platformy Zakupowej do dnia 06.08.2021r. do godz. 12.00.
- Rozdział XIV pkt 3 SWZ otrzymuje następujące brzmienie:
Otwarcie ofert nastąpi w dniu 06.08.2021r. o godz. 12.15 za pośrednictwem Platformy Zakupowej.
- Rozdział XII pkt 1 SWZ otrzymuje następujące brzmienie:

Wykonawca będzie związany ofertą przez okres 30 dni, tj. do dnia 04.09.2021r. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

Pozostałe zapisy SWZ nie uległy zmianie.

Zatwierdzam

Bogdan Stanek

Kierownik Zamawiającego